

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה כסלו תשפ"ו
15 דצמבר 2025
פרוטוקול מס'

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 10.11.2025

פרוטוקול מס' 218

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגטליות, מ"מ יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד לימור יקיר, ממונה (מוקד ידע – עדיפות לאומית), חברה (בטלפון)

מר גיל פורר, מרכז בכיר פרויקטים, נציג יח' מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה
גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, משקיפה
גב' ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף ביטחון וחירום, משקיפה

גב' מעיין אליהו אוחיון, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה

מימוש אופציה שנייה בהתקשרות במיזם משותף עם עמותת המפעל הלאומי לפיתוח חברתי – לביצוע פרויקט

מחשב לכל ילד לשנת 2026

שם הספק ומספרו: המפעל הלאומי לפיתוח חברתי (מספר עמותה - 580231546).

תקופת התקשרות: החל מיום 1.1.2026 ועד ליום 31.12.2026

היקף התקשרות: עד 14,950,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים וטובין.

תקנה תקציבית: 04-51-01-28.

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר גיל פורר, מרכז בכיר פרויקטים, ממנה עולה כדלהלן:
בהתאם להחלטת ממשלה מס' 696 מיום 1.11.1996 הוחלט להקים מועצה ציבורית לפרויקט "מחשב לכל ילד" (להלן – הפרויקט).

במסגרת הפרויקט מוענקים מחשבים (נייד ונייד), ערכות תוכנה והדרכה לילדים, אשר יד משפחתם אינה משגת באופן עצמאי. בדרך זו, נחשפים הילדים והוריהם לעולם המחשב, מאפשרים להם לרכוש מיומנויות בסיסיות בהפעלת המחשב והיישומים השונים, מצמצמים פערים חברתיים ופערים דיגיטליים ומקנים להם כלים לעמוד בשורה אחת עם שאר האוכלוסייה בישראל. בפרויקט מוענקים מחשבים, מבוצעות הדרכות ותמיכה טכנולוגית בכל תקופת השתתפותם בפרויקט. במסגרת הפרויקט עד כה הוענקו למעלה מ-155,000 ערכות מחשב.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה כסלו תשפ"ו
15 דצמבר 2025
פרוטוקול מס'

ביום 4.12.2023 (פרוטוקול מס' 180) לאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו בהתאם להוראות תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "**התקנות**") ולהוראות הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 בעניין "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים", החליטה ועדת המכרזים לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף, ועל-כן אישרה את פרסום ההחלטה באתר האינטרנט למשך 14 ימי עבודה לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות, לתקופה של שנה החל מיום 1.1.2024 עם אופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות בסך כולל של 139,151,593 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקה של הממשלה יעמוד על סך של עד 45,750,000 ₪ כולל מע"מ בחלוקה הבאה: בשנת 2024: סך של עד 15,850,000 ₪ כולל מע"מ, בשנת 2025: סך של עד 14,950,000 ₪ ובשנת 2026: סך של עד 14,950,000 ₪.

לאחר שלא התקבלו השגות, ביום 2.1.2024 (פרוטוקול מס' 201) החליטה ועדת המכרזים לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות ונוכח שווי ההתקשרות, ההתקשרות תעשה בכפוף לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר בהתאם לתקנה 12 לתקנות.

ביום 28.2.2024 (פרוטוקול מס' 3986) אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר את ההתקשרות. בנוסף אושר ע"י החשכ"ל כי מעבר לקבוע בהוראת תכ"ס מס' 7.8.3 על כך שהעמותה רשאית להעביר עד 10% מחלקה במימון הפרויקט בשווה כסף, רשאית העמותה להעביר בשווה כסף גם תרומות להן קשר ישיר לביצוע הפרויקט כגון, ציוד מחשוב, תוכנות, לומדות וכדו'. כל זאת בהתאם לסעיף 2.1.5 להוראת התכ"ס מס' 7.8.3 דאז.

ביום 28.01.2024 נחתם הסכם ההתקשרות לביצוע הפרויקט לשנת 2024, בסעיף 3.2 להסכם עוגנה זכות הברירה של המשרד.

ביום 10.10.2024 (פרוטוקול מס' 170) אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה ראשונה להתקשרות לביצוע פרויקט מחשב לכל ילד בשנת 2025 כלומר לתקופה של שנה מיום 01.01.2025 ועד ליום 31.12.2025 בהיקף תקציבי של עד 14,950,000 ₪ מצד המשרד, וזאת בהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות חובת המכרזים.

יצוין כי בהתאם לנמסר על ידי נציג תחום הפרויקטים הלאומיים למשרד היה מקור תקציבי בסך של 13,000,000 ₪ בלבד מתוך 14,950,000 ₪. על כן, בהסכם ההתקשרות מול העמותה נכלל מגנון לפיו התמורה תהיה בסך של 13,000,000 ₪, כאשר רק בכפוף לאישור קיום מקור תקציבי על ידי אגף תקציבים ופרויקטים במשרד, ניתן יהיה להרחיב את התמורה עד לסך של 14,950,000 ₪.

ביום 1.1.2025 נחתם הסכם התקשרות לביצוע הפרויקט בשנת 2025. יצוין כי עד כה לא אושרה הרחבת התמורה לסך של 14,950,000 ₪ מצד המשרד.

ועדת מכרזים בישיבתה מיום 7.7.2025 (פרוטוקול מס' 130) עודכנה על ידי היחידה המקצועית בהתפתחויות ביישום הפרויקט במהלך שנת 2025 כדלהלן:

כתוצאה ממתקפות הטיילים במהלך מבצע "עם כלביא" היו אלפי תושבים שביתם ניזוק ואינו ראוי למגורים בהתאם לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א – 1961 ותקנותיו (להלן – מחוסרי קורת גג). בהתאם לחזון הפרויקט ומטרותיו והוראת הסכם ההתקשרות, ביום 01.07.2025 הוועדה ליעדים חברתיים אישרה מתן אישור החרגה קבוצתי לטובת מתן מענה לתלמידים מחוסרי קורת גג בהתאם לעקרונות כמפורט בפרוטוקול מס' 130.

כמו כן, הוועדה עודכנה כי בהמשך לאמור בדיון הוועדה מיום 10.10.2024 (פרוטוקול מס' 170) שמתקיימת עבודת מטה לבחינת ביטול המועצה הציבורית שהוקמה בהחלטת ממשלה מס' 696 מיום 1.11.1996 והקמת ועדת היגוי מקצועית

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה כסלו תשפ"ו
15 דצמבר 2025
פרוטוקול מס'

במקומה, נציגת היחידה המקצועית עדכנה את ועדת המכרזים כי ביום 03.07.2025 התקבלה החלטת ממשלה מס' 3194 בנושא ביטול המועצה הציבורית של פרויקט "מחשב לכל ילד" ותיקון החלטת ממשלה. בשים לב לעובדה שהסכם ההתקשרות לביצוע הפרויקט כולל התייחסות והסדרה של עבודת המועצה הציבורית, נרשמה הודעת העמותה שלפיה היא מסכימה לביטול המועצה הציבורית. בהתאם לאמור, היחידה המקצועית פעלה לשם התאמת הסכם ההתקשרות (הסכם שנת 2025) להחלטת ממשלה זו.

בהתאם לסמכותה ועדת המכרזים מיום 7.7.2025 (פרוטוקול מס' 130) החליטה כי לא מדובר בשינוי מהותי בתנאי ההסכם וזאת לאור המפורט ברקע לפרוטוקול. סגן החשב ציין כי מדובר בסוגייה משפטית ונוכח העובדה שהלשכה המשפטית סבורה שלא מדובר בשינוי מהותי בתנאי ההסכם הוא מקבל את עמדתם. נוכח זאת שההתקשרות אושרה על ידי ועדת הפטור בחשב הכללי, סוכם שהפרוטוקול יועבר לעדכון ועדת הפטור. עקב טעות אנוש, הפרוטוקול הועבר לעדכון ועדת הפטור רק ביום 8.12.2025.

ביום 12.11.2025 נחתם עדכון להסכם ההתקשרות לביצוע הפרויקט לשנת 2025 לעניין ביטול המועצה הציבורית והקמת ועדת היגוי מקצועית במקומה.

בקשת היחידה המקצועית:

היחידה המקצועית מבקשת לממש את האופציה שנייה מתוך שתיים להתקשרות עם המפעל הלאומי לפיתוח חברתי לביצוע פרויקט מחשב לכל ילד בשנת 2026 כלומר עד 31.12.2026 בהיקף תקציב של עד 14,950,000 ₪ וזאת בהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות חובת המכרזים.

משרד ראש הממשלה מעוניין לקדם את פרויקט "מחשב לכל ילד" לצורך צמצום פערים טכנולוגיים וחברתיים ולאפשר השתלבות עתידית בעולם התעסוקה ובחברה הישראלית כאזרחים תורמים ומשמעותיים. הפרויקט פועל לסגירת הפערים בחינוך במוקדי התהוותם באמצעות השוואת התנאים הבסיסיים בתחום המחשוב, לרבות הציוד, זמן השימוש והידע בין ילדי השכבות המבוססות לבין ילדי השכבות החלשות. לאור הנסיבות בהן המדינה נמצאת; מצב לחימה המתמשך, התגברה שיטת הלימוד במערכת החינוך ללימודים מרחוק, התחדדו הפערים וחיבתו של הפרויקט והעשייה הממשלתית בתחום הדיגיטציה של ילדי ישראל התחזק מאוד.

יובהר, כי למעט שינוי מגננוני הניהול של ההתקשרות בהתאם למפורט לעיל לא נעשו שינויים וההתקשרות עדיין עומדת בהוראות הוראת תכ"ס מס' 7.3.8.

בפרויקט מס' תכניות:

1. **תכנית "מחשב לכל ילד"** מתבצע איתור ומיון ילדים הזכאים לקחת בו חלק על ידי הרשויות המקומיות. לאחר בדיקתן, מצרפות הרשויות המלצה לזכאים. צוות הפרויקט עורך סקר בבתי הילדים ליישום ההמלצה שלאחריה מוענקים מחשבים, מבוצעות הדרכות של 45 שעות, תמיכה טכנולוגית ותשתיות אינטרנט בכל תקופת השתתפותם בפרויקט.
2. **תכנית "מחשב לכל הכיתה"** התכנית משדרגת את המאמץ לצמצום הפער הדיגיטאלי בחינוך ומשתלבת בהערכות משרד החינוך לשיטת לימוד חדשה, שעיקרה שילוב המחשב ככלי בתכנית הלימודים בחזון ובתכנים הנלמדים ופיתוח תכניות לימוד ממחושבות. מתבצע מיפוי בתי ספר בשיתוף רשויות מקומיות ובאמצעות מדד הטיפוח הבית ספרי של משרד החינוך. התכנית מחלקת מחשבים היברידיים לתלמידי כיתות ד' בבתי הספר. התכנית כוללת הדרכות, הטמעות לתלמידים ולצוות בתי הספר והתאמת תשתיות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה כסלו תשפ"ו
15 דצמבר 2025
פרוטוקול מס'

3. **תכנית "מחשב ירוק"** תכנית לחלוקת מחשבים ממוחזרים וחינוך לקיימות. התכנית מאפשרת לפרויקט להרחיב את פעילותו ולהגיע לתלמידים שלא לקחו חלק בפרויקט עד כה. בתכנית ישנה תמיכה טכנולוגית ותשתיות אינטרנט בכל תקופת השתתפותם בפרויקט.

למשרד מקור תקציבי לסך של 13,000,000 ₪ בלבד מתוך 14,950,000 ₪. יצוין כי יתר התקציב לפרויקט ממומן על ידי העמותה, רשויות מקומיות והורים של תלמידים. על כן, בדומה למנגנון שאושר על ידי ועדת המכרזים והוטמע בהסכם ההתקשרות בשנת 2025, מבוקש כי בהסכם ההתקשרות מול העמותה ייכלל מגנון לפיו התמורה תהיה בסך של 13,000,000 ₪, (קומה ראשונה) כאשר רק בכפוף לאישור קיום מקור תקציבי על ידי אגף תקציבים ופרויקטים במשרד ולאחר פתיחת שורה נוספת בהזמנה שתאושר על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד, ניתן יהיה להרחיב את התמורה עד לסך של 14,950,000 ₪ (קומה שנייה).

בהתאם לכך תכנית העבודה השנתית של הפרויקט תהיה כדלקמן:

קומה ראשונה

תקציב כולל של כ-41,245,000 ₪, עבור כ-9,850 תלמידים לפי החלוקה:
5,650 – ערכות מחשב לכל ילד – מחשב נייד בבתי התלמידים
3,100 – ערכות מחשב לכל הכיתה – לתלמידי כיתות ד'
1,100 – ערכות מחשב ירוק – כפרי נוער, תלמידים מעוטי יכולת בכיתות BYOD (Bring Your Own Device) ואוכלוסיות נוספות ע"פ צורך בהתאם לאישור הועדה ליעדים חברתיים.

קומה שנייה

תקציב כולל של כ-46,254,000 ₪, עבור כ-11,250 תלמידים לפי החלוקה:
6,400 – ערכות מחשב לכל ילד – מחשב נייד בבתי המשפחות
3,650 – ערכות מחשב לכל הכיתה – לתלמידי כיתות ד'
1,200 – ערכות מחשב ירוק – כפרי נוער, תלמידים מעוטי יכולת בכיתות BYOD (Bring Your Own Device) ואוכלוסיות נוספות ע"פ צורך בהתאם לאישור הועדה ליעדים חברתיים.
בנוסף, לאורך השנים אישרה ועדת המכרזים הגשת הוראת קיוזו כתחליף להגשת כתב ביצוע ערבות וזאת, בהתאם לנספח ד' להוראת תכ"ס מספר 7.3.3 בעניין "ערבויות". כעת היחידה המקצועית מבקשת לאפשר הגשת הוראת קיוזו מטעם העמותה גם ביחס להתקשרות לשנת 2026 זאת לאור העובדה שהפרויקט מתבצע מספר שנים, שעניינו רכישת שירותים חברתיים וכן לאורך השנים לא התגלו בעיות מול העמותה.

דיון הועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה כמפורט לעיל ומציין כי משרד ראש הממשלה מעוניין להמשיך לקדם את פרויקט "מחשב לכל ילד" לצורך צמצום פערים טכנולוגיים וחברתיים ולאפשר השתלבות עתידית בעולם התעסוקה ובחברה הישראלית כאזרחים תורמים ומשמעותיים. הפרויקט פועל לסגירת הפערים בחינוך במוקדי התהוותם באמצעות השוואת התנאים הבסיסיים בתחום המחשוב, לרבות הציוד, זמן השימוש והידע בין ילדי השכבות המבוססות לבין ילדי השכבות החלשות.

הפרויקט פועל בהצלחה רבה, כאשר סיבה מרכזית ועיקרית להצלחתו היא שהוא מבוסס על "תוכנית מעטפת", קרי שמעבר לחלוקת המחשבים הפרויקט כולל: הדרכה, התקנה, חיבור לאינטרנט ושירותי תמיכה למשך 3 שנים בבתי הילדים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה כסלו תשפ"ו
15 דצמבר 2025
פרוטוקול מס'

העמותה עומדת בכל הדרישות הללו, וכי יש לה אף יתרונות נוספים לאור ניסיונה במימוש הפרויקט במלואו, על כל רכיביו, החל משנת 1997. העמותה הוכיחה לאורך השנים שהיא בעלת יכולת לחלק את ערכות המחשב למשתתפים בפרויקט ולבצע תכנית מעטפת רחבה שכוללת התקנה, הדרכה ותמיכה (במשך מספר שנים) בבתי המשתתפים בפרויקט וכן בכיתות הדרכה ייעודיות. זאת, בנוסף לכך שהעמידה לאורך השנים תקציב מותאם בכדי להשתתף עם הממשלה בחלקים שווים בעלויות הפרויקט.

המשרד מאוד מרוצה מהתנהלות העמותה ביחס לפרויקט, ומייחס לה חלק ניכר בהצלחתו. לאורך כל שנות פעילות הפרויקט העמותה נותנת את השירות המבוקש לשביעות רצונו של המשרד, בלוחות הזמנים ובהתאם לתכנית העבודה המאושרת ומאפשרת השגת מטרות הפרויקט בדרך הטובה ביותר.

ביחס לבקשת היחידה המקצועית לאשר הוראת קיזוז כתחליף להגשת כתב ערבות, לאחר בדיקת החשבות כי העמותה עברה בדיקת איתנות פיננסית חברי הוועדה סבורים כי הנסיבות מאפשרות הגשת הוראת קיזוז מטעם העמותה כתחליף להגשת כתב ערבות. בתוך כך מדובר בפרויקט ארוך שנים, שעניינו רכישת שירותים חברתיים ולאורך השנים לא התגלו בעיות מול העמותה.

בהתאם להוראת תכ"ס מספר 4.2.1 "ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות", לקראת הדיון בוועדת המכרזים בדקה היחידה המקצועית את הנושא מול אחראי הביטוח במשרד, אשר מסר ביום 1.12.2025 כי דרישות הביטוח יקבעו בהסכם ההתקשרות ביחס לסיכונים ובהתייעצות עם חברת ענבל ובהתאם יעודכן נספח הביטוח לשנת 2026.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3 לתקנות.

שם הספק ומספרו: המפעל הלאומי לפיתוח חברתי (מספר עמותה - 580231546).

תקופת התקשרות: החל מיום 1.1.2026 ועד ליום 31.12.2026.

היקף התקשרות: עד ₪ 14,950,000 כולל מע"מ מצד המשרד כאשר אומדן היקף התקציב הכולל של הפרויקט נאמד בסך של 41,245,000 ₪.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים וטובין.

תקנה תקציבית: 04-51-01-28.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה כסלו תשפ"ו
15 דצמבר 2025
פרוטוקול מס'

15/12/2025

X גיל פורר

גיל פורר, נציג יח' מקצועית

חתימות של חברי הוועדה:

16/12/2025

15/12/2025

X ערן מנסנו

ערן מנסנו

X רמי מוזס

רמי מוזס

15/12/2025

X לימור יקיר

ע"ד לימור יקיר